

**Проект создания будущей основы для международного управления:
вклад Соединённых Штатов, России, Китая и Индии**

*Корпорация Карнеги в Нью-Йорке
Добровольческий корпус по оказанию финансовых услуг*

Отчёт Докладчика на Первом симпозиуме проекта

Нью-Дели, Индия

30 ноября-2 декабря 2012

Первый симпозиум Добровольческого корпуса по оказанию финансовых услуг (FSVC) / Корпорации Карнеги в Нью-Йорке по проекту создания будущей основы для международного управления: вклад Соединённых Штатов, России, Индии и Китая состоялся в Нью-Дели, Индия, 30 ноября - 2 декабря 2012 года.

Симпозиум был посвящён основным проблемам, стоящим перед четырьмя странами - США, Китаем, Индией и Россией - а также глобальной системе в целом. Участники поделились проблемами, стоящими перед каждой из четырёх стран и обсудили глобальное развитие банковского/финансового и энергетического секторов. Одной из основных целей обсуждения был поиск общих тем, связывающих ситуации в четырёх странах, а также определение текущей ситуации на международном уровне. Такой поиск точек соприкосновения оказался плодотворным способом организации дискуссии.

Организаторам симпозиума удалось привлечь новых участников к дискуссии. США, Китай, Индия и Россия были представлены как известными специалистами и давними участниками проектов ДКФУ/Карнеги, так и некоторыми новыми представителями экспертных и политических кругов этих стран, плюс были новые участники от Карнеги. Обмен мнениями получился живым и динамичным.

Тематические Выводы

Ключевые проблемы, стоящие перед миром сегодня, носят глобальный характер, а большинство факторов, определяющих политическую обстановку в каждой из четырёх стран - схожи. Возникло несколько основных тем в ходе обсуждений. Благодаря обмену результатами анализа и новым выводам, эти темы все больше способствовали структурированию дальнейших дискуссий на симпозиуме. Темы, представленные ниже, были определены как особенно важные и актуальные для глобальной системы принятия решений на конец 2012 года и дальше, оказывающие влияние как на страны симпозиума, так и на Европейский Союз и страны за рамками данного проекта.

1. Современная ситуация в мире представляет собой "прерывистое равновесие" в развитии человечества. Термин заимствован из эволюционной биологии, где "прерывистое равновесие" обозначает период быстрых перемен и развития, что приводит к повышенной неопределённости.

2. Политика, проводившееся десять или пятнадцать лет назад (или даже раньше), имеет решающее значение сегодня, часто приводя к неожиданным последствиям. Примеры этих последствий — демографические изменения в Китае, проблемы финансовой системы США и ЕС, а также текущее замедление экономического роста в Индии. Это подчёркивает ключевую важность решений, принимаемых сегодня.

3. Из-за особой важности текущего момента в мировой политической, экономической и социальной истории и актуальности проблем, стоящих перед всеми четырьмя странами, и в мире в целом, мы не можем полагаться на политику "как-нибудь все образуется".

4. Большинство ключевых вопросов, стоящих перед миром сегодня, может быть решено только на международном уровне и только в многостороннем ключе. Эта тенденция развивается в течение десятилетий и является важным индикатором и следствием глобализации. Мир в настоящее время находится в ситуации, когда большинство проблем не могут быть решены эффективно и с продолжительным эффектом на национальном уровне. Некоторые примеры крупных транснациональных вопросов:

- a) Вопросы использования ядерной энергии, включая надзорную политику;
- b) Изменение климата;

- c) Пандемии;
- d) Функционирование и регулирование финансовой и банковской систем;
- e) Торговля;
- f) Интеллектуальная собственность.

5. Будут новые кризисы, они могут касаться климата, энергетики, финансов. Человечество не может предотвращать кризисы, и не может предсказывать их с какой-либо степенью уверенности. Вопрос, таким образом, не в том, будет ли кризис, а в том, когда будет кризис и, самое главное, как мир и отдельные страны могут лучше всего подготовиться к новым разрушительным кризисам.

6. Неравенство доходов резко возросло во всех четырёх странах, а также во всем мире. В то время как неравенство между странами снизилось, что является положительным явлением, неравенство на уровне домашних хозяйств увеличилось по всему миру. Интересно, что в некоторых странах неравенство, вероятно, увеличивается из-за отсутствия рыночных сил (например, в Китае и России), а в других странах неравенство может увеличиться из-за относительно нерегулируемых рыночных сил (например, в США). Независимо от причины, неравенство является растущей проблемой в большинстве стран и может стать структурной проблемой для социальной стабильности и развития.

7. Во всех странах проекта растёт ощущение, что молодые поколения отстают. У молодых людей все меньше перспектив и возможностей для реализации. Это видно не только по США, Китаю, Индии и России, но и по Европе и Ближнему Востоку. Хотя причины этого различны, последствия часто схожи: растущий пессимизм и повышенная опасность социальной нестабильности в будущем. В мире необходимо найти способ продуктивно и структурно использовать энергию молодых. В противном случае, потенциал для кризисов возрастает.

8. Коррупция является сигнальной проблемой в Китае, Индии и России. Она непосредственно связывает вопросы экономического развития, верховенства закона и неравенства, часто искажая экономику страны, усиливая или замедляя нахождение путей решения существующих проблем. Коррупция подрывает легитимность власти и должна быть в центре внимания руководства всех трех стран. Не понятно какое может быть международное решение проблемы коррупции, но международное давление может быть полезно в некоторой степени.

9. Для решения проблем взаимозависимого мира, современные международные организации все чаще оказываются не достаточно гибкими, быстрыми и эффективными. Нужны новые мандаты. В частности, существует необходимость в создании институтов, которые обрабатывают информацию, которая особенно важна для отдельных государств. Заглядывая вперед, это важно, например, для мирового энергетического сектора и, в частности, для ядерной энергетики; глобальные запасы ядерных материалов должны учитываться и контролироваться. Это также важно для ответственного решения глобальных проблем со здоровьем, для предотвращения вероятных пандемий.

10. Ещё один аспект проблемы дефицита системы международных институтов — это пока слабый, только что возникший, механизм работы с системообразующими финансовыми институтами. Для такого механизма, обмен информацией будет крайне деликатным, сложным и критически важным процессом. Хотя есть несколько международных организаций, устанавливающих правила и занимающихся нормативной деятельностью в финансовом секторе, надзорные органы отдельных государств по-прежнему не желают делиться полной информацией о своих финансовых институтах.

11. В современном мире потребности растут на фоне сокращающихся ресурсов. Во многих странах, например в США, Индии и России, инфраструктура стареет. Несмотря на необходимость значительных инвестиций для срочной модернизации существующей инфраструктуры и для строительства новой — например, для борьбы с последствиями изменения климата или для использования возможностей, предоставляемых новыми технологиями — ресурсов на все не хватает. Китай и, особенно, Индия переживают значительный рост численности населения, в то время как экономики этих стран замедляются, так что эти государства могут столкнуться с трудностями удовлетворения потребностей своего населения.

12. Верховенство закона является необходимым условием для успешного и мирного разрешения проблем и управления сложными задачами, стоящими сегодня перед миром и большинством стран. Необходимы новые правила, институты и структуры, которые возникнут и будут успешно функционировать только тогда, когда законы будут уважаться, им будут доверять, и будет честный и справедливый контроль над их исполнением.

13. Все эти проблемы становятся более острыми из-за дефицита лидеров на национальном и международном уровнях. Дальновидных лидеров не хватает, хотя

существует настоятельная потребность в них. Население большинства стран все больше разочаровывается и не доверяет своим лидерам, которые препятствуют эффективной работе над новой политикой и над принятием срочных мер, зачастую парализуя ключевые национальные и международные институты.

Обсуждение стран

Мир все ещё борется с последствиями Великой рецессии. У этого кризиса очень длинный хвост. Хотя кризис ударил сильнее всего по развитым странам Запада, развивающиеся рынки не смогли "отдалиться" от Запада и также пострадали. Кризис совпал с осознанием того, что возникли новые глобальные вызовы, в частности, изменение климата и рост вероятности возникновения катастрофических погодных явлений.

Соединённые Штаты

В Соединённых Штатах кризис по-прежнему чувствуется повсюду, несмотря на некоторые положительные новости. Страна страдает от низких темпов роста и роста неравенства, что стимулирует рост социального недовольства. Банковская и финансовая система не функционируют должным образом, так как банковские услуги не предоставляются, т.е. не происходит использования сбережений населения для продуктивных целей. Долгосрочные проблемы также никуда не делись и кажутся неразрешимыми, хотя общественность о них знает больше: стране ещё надо прийти к консенсусу относительно того, как бороться с двойным кризисом – раздувающимся фискальным дефицитом и неподъемным бременем социальных выплат – и все это на фоне стареющей, перегруженной и недостаточной инфраструктуры.

Кризис, однако, показал, что Соединённые Штаты, по сравнению с другими западными странами, имеют наиболее устойчивую и динамичную экономику, основанную на частном секторе. Она способна адаптироваться к вызовам и перестраивать себя, даже когда государство бездействует. Соединённые Штаты также показали некоторую способность адаптироваться социально: взгляды на целый ряд вопросов меняются. Политическая система менялась медленнее, хотя некоторые важные внутривластные решения были приняты, и, вероятно, помогли стране пережить кризис. В ноябре 2012 года американские избиратели переизбрали Барака Обаму Президентом на второй срок. Первым пунктом его программы было решение так называемого "фискального обрыва", который, если не решить, имеет все шансы, чтобы снова столкнуть США в рецессию.

Развивающиеся рынки

Развивающиеся рынки в целом показали более низкие темпы роста, чем ожидалось. Хотя их рост является весьма впечатляющим по западным стандартам, все основные развивающиеся рынки замедляются из-за падения спроса со стороны Запада. Относительное значение стран БРИК (Бразилия, Россия, Индия и Китай) усилилось, как и значение других схожих стран. Похоже, однако, что пока развивающиеся рынки ещё не готовы взять на себя мантию глобального лидера и нести ответственность. Хотя Китай является второй самой могущественной страной в мире по многим показателям, в том числе экономическим, и хотя региональная политика Китая стала увереннее, а глобальная экономическую мощь выросла, Китай ещё не стал истинным мировым лидером по многим стратегическим вопросам.

Некоторые значимые положительные заключения, которые можно сделать по поводу кризиса:

1. Одним из ключевых наблюдений является то, что не было огульного отрицания глобальной открытой экономической модели. Хотя критика глобализации и сил глобализации возросла во многих частях мира и, вероятно, больше всего в Европе, глобальная экономика продолжает развиваться.
2. Глобальная система в целом работает, а национальные и международные институты делают все возможное, чтобы остановить распространение кризиса. Тем не менее, было показано, что международные организации не в полной мере способны эффективно справляться с глобальным кризисом такого масштаба.
3. Некоторые международные организации были изменены, чтобы работать лучше и отражать растущую важность и вес на мировой арене стран с развивающейся экономикой. Например, G8 стала G20; Базельский комитет по банковскому надзору был расширен с 13 до 27 стран, и все страны БРИК находятся на пути, чтобы попасть в число топ-10 акционеров Международного валютного фонда (МВФ).

Китай

В конце 2012 года Китай переживал период передачи власти, что позволило активизировать обсуждение проблем, требующих решения в течение следующих

10 лет – типичного срока полномочий для руководителей страны. Участники симпозиума в Нью-Дели отметили, что за последние десять лет Китай выиграл от проведения реформ и инициатив, без дополнительного инициирования новых реформ. Сейчас требуются новые позитивные действия. Ключевой вопрос заключается в том, насколько структурные проблемы на пути решения вопросов, которые привели к смене предыдущего поколения лидеров, смогут оказаться неподъемными для нового руководства.

По словам одного из участников, Ху, покидающий пост Председателя, не был более ответственным, хотя значительно увеличил богатство Китая. Новый Президент Хи уже показал, что он заботится, но теперь ему нужно избавиться от коррупции и повысить безопасность общества во всех отношениях.

Идёт замедление китайской экономики. Хотя темпы роста очень высоки по западным стандартам, и ожидаются на уровне около 8% в 2013 году, они ниже, чем были ранее. Это может отражать как структурные проблемы китайской экономики, так и растущие проблемы в китайской политике. Одной из проблем является то, что медленный рост делает коррупцию и сильное социальное неравенство более заметными, что приведёт к напряжённости и недовольству в обществе в целом.

Среди основных проблем в Китае, респонденты назвали социальное неравенство, деградацию окружающей среды, коррупцию и отсутствие возможностей для молодёжи. Дополнительной проблемой является растущий демографический дисбаланс из-за "политики одного ребёнка" – идёт снижение количества лиц работоспособного возраста, которым приходится поддерживать растущее число пожилых людей.

Неработающие кредиты (NPL) является скрытой проблемой китайской экономики, масштабы которой не до конца известны. Это усугубляется сложными и запутанными отношениями между государственными предприятиями (ГП), государственными банками, органами местного самоуправления и центральным правительством в Пекине. Есть опасения существования сильной задолженности во многих регионах и секторах, а также финансовых пузырей в активах, особенно в сфере недвижимости.

Одна из ключевых задач китайской экономики заключается в замене трудоёмких производств на технологичные и инновационные виды хозяйственной деятельности. Это может быть трудно в ситуации, когда сотни миллионов людей, вероятно, продолжат покидать сельские районы для переселения в города. Ещё

одна проблема заключается в переориентации экономики в сторону внутреннего потребления.

Для того, чтобы справиться с вызовами, Китай должен переориентировать свою экономику, в которой доминируют государственные предприятия (ГП), на экономику с большей долей частных предприятий. Чтобы сделать это, как физические лица, так и частный бизнес должны иметь больше полномочий.

Многие из существующих проблем, и многое из того, что должно быть сделано, будет поднимать вопрос о степени устойчивости китайской системы государственного управления. Если существующие проблемы не будут решены, и если негативные тенденции не будут рассматриваться, Коммунистическая партия Китая может пробить у власти не так долго.

Индия

Индия в последнее время потеряла часть своей динамичности и продемонстрировала вялый рост ВВП и высокую инфляцию. Одной из главных причин замедления стала потеря экспортных рынков и притока капитала в связи с глобальной экономической нестабильностью. Внутри страны политика Индии считается неблагоприятной, а ее экономика в значительной степени направлена внутрь.

Финансовый сектор в Индии пережил кризис относительно хорошо. Во многом это связано с разумным регулированием со стороны Резервного банка Индии (RBI), центрального банка страны. Спекуляции финансовым учреждениям не разрешены, а банковская система хорошо капитализирована. Хотя некоторое зарегулирование отразилось на инновациях в сфере финансовых услуг, в целом RBI, в качестве банковского регулятора, помог Индии сохранить финансовую стабильность в период мирового финансового кризиса.

В настоящее время существует необходимость в глубоких структурных реформах. Правительство, которое у власти с 2004 года, было в значительной степени пассивным и только реагировало на происходящее. Индия выиграла от реформ и действий предыдущего правительства. Администрация премьер-министр Индии Манмохан Сингха, однако, мало что сделало. Вряд ли можно ожидать серьезных изменений до выборов 2014 года.

Политическая система движет экономикой страны. Это часто проблематично, так как индийская политика сложная и капризная, с разделением власти между центральным правительством и правительствами 27 штатов, многие из которых имеют значительную власть. Существует постоянное противостояние между центром и штатами. Политическое руководство не выказывает идеологической приверженности реформам. Существует также бесконечная проблема коррупции.

Перед Индией стоят сложные задачи. Есть нехватка инвестиций в инфраструктуру. Трудовое законодательство устарело, в стране следуют законодательным актам, которые были приняты в 1940-х гг. Необходимость перемещения людей из сельскохозяйственного сектора в производственный сектор остаётся актуальной. Индия имеет обилие дешёвой рабочей силы, однако производственные рабочие места, которые сейчас освобождаются в Китае, не склонны перемещаться в Индию, а уходят в другие страны, такие как Бангладеш. Это происходит, в значительной степени, из-за устаревшего трудового законодательства Индии. В результате, Индия перешла от сельскохозяйственной экономики сразу к экономике услуг, минуя стадию производственной экономики. В стране с огромным и, в основном, бедным населением такое развитие несостоятельно. Квалифицированные рабочие должны управлять неквалифицированными рабочими, а не другими квалифицированными рабочими, что происходит в настоящее время.

С положительной стороны, у Индии есть активное гражданское общество и сильная пресса с журналистскими расследованиями, что держит правительство, политиков и, в некоторой степени, коррупцию в некоторых рамках. Новый средний класс демонстрирует признаки активности, организовав противодействие некоторым практическим проблемам, например, коррупции. Когда есть возможность, индийский бизнес может быть эффективным и конкурентоспособным. Происходят значительные нововведения в финансовой и банковской сферах, направленные на эффективное подключение к сектору множества деревень страны и по внедрению новых технологий, которые помогают такому финансовому подключению.

Россия

В России возвращение Владимира Путина определяло жизнь страны в 2012 году. Хотя возвращение означает продолжение начатой линии, возвращение Путина на пост президента усилило напряжённость в обществе. Теперь ясно, что статус-кво не является устойчивым в долгосрочной перспективе.

Возвращение Путина в качестве Президента на третий срок после работы в течение одного срока в качестве сильного премьер-министра, вызвало недовольство со стороны городских средних слоёв, что привело к протестам в течение года, в первую очередь в Москве. В то же время, есть признаки того, что "Консенсус Путина" уже истощён. Консенсус Путина означает неявную сделку между политическим режимом и народом России: в то время как экономическое развитие продолжается, и уровень жизни увеличивается для всех, власть монополизирована небольшой группой людей вокруг президента. Тем не менее, сочетание экономического спада и того, каким образом президент Путин решил вернуть себе президентство, привело к большому количеству людей, которые выступают против статус-кво. В результате, напряжённость как в элите так и в стране, похоже, растёт.

В экономике рост снизился. Россия продолжает оставаться чрезвычайно зависимой от экспорта своих энергоресурсов, страдая в то же время от крайне низкой производительности труда. Уровень коррупции очень высок и растёт, в то время как большая часть советского наследия, например, в инфраструктуре, исчерпала свой ресурс и требует срочного улучшения.

Правительство России официально приняло стратегический план, чтобы сделать Москву международным финансовым центром (МФЦ). Под этим знаменем были обнародованы или планируются ряд новых законов, правил и положений, которые могут сделать Россию более привлекательным местом для инвесторов, а Москву более управляемым финансовым центром. Однако, некоторые участники симпозиума выразили значительный скептицизм по поводу вероятности того, что проект МФЦ может быть успешным. Постоянное реформирование, прозрачность и подотчётность – вот необходимые ингредиенты МФЦ, которых не хватает.

В более широком смысле, наблюдатели внутри и вне России отмечают, как это было также подчёркнуто во время встречи в Нью-Дели, тревожную тенденцию

нехватки последовательного курса на хорошее управление и верховенство закона у правящей элиты, как и всего российского общества.

Таким образом, ключевой проблемой для России является управление. Если найдутся лидеры, ресурсы и политическая воля, чтобы продолжить реформистскую повестку дня, то Россия может превратить свои естественные преимущества в импульс развития. Трудности, с которыми сталкивается страна, однако, будут все более политическими. Первые месяцы третьего президентского срока Путина начались с широкого ужесточения многочисленных норм и законов, с явной целью сделать политическую деятельность оппозиции сложнее. В то же время, есть некоторые разговоры о возвращении некоторых более демократических форм управления, таких, как выборы губернаторов и сенаторов. Пока ещё слишком рано говорить об этом, как и о том, дадут ли какие-нибудь положительные результаты анти-коррупционные инициативы.

Обсуждение секторов

Сложности финансового сектора

1. Несмотря на изменения в структурной позиции резервных валют, введение новых резервных валют пока проблематично. Юань, видимо, движется в направлении резервной валюты, но это займёт некоторое время. Отсутствие прозрачности и строгого контроля за движением капитала во многих странах являются основным камнем преткновения. Прозрачность, например, является ключевым вопросом для русского рубля, в то время как контроль за движением капитала ограничивает потенциал индийской рупии. В целом, в текущих рыночных условиях, трудно выйти из доллара США.

2. Одной из главных проблем в мировом финансовом секторе после кризиса является так называемая проблема «слишком больших, чтобы обанкротиться». Как можно предотвратить помощь государства большим компаниям в будущем, если мир - или регуляторы в отдельных странах - не могут предотвратить будущие кризисы? Социальные потери от банкротства основного транснационального финансового учреждения могут быть огромными. Лучше даже заменить термин «слишком большой, чтобы обанкротиться» на «слишком взаимосвязан, чтобы обанкротиться».

Один ответ заключается в том, чтобы целью стали целенаправленные усилия по снижению риска и последствий банкротства основного международного финансового учреждения. Это должно быть сделано на международном уровне, путём объединения лучших практик и разных партнёров, чтобы придумать эффективные решения. Работа с банкротством «слишком взаимосвязанного, чтобы обанкротиться» учреждения потребуют обмена конфиденциальной информацией, а также подключение необходимых глобальных институтов для содействия и контроля за такого рода обменом, чего ещё не происходило.

Вопросы, связанные с климатом и энергетикой

Существует общее согласие в научном сообществе, что изменение климата реально, и оно происходит быстрее, чем ожидалось. Провалы в адаптации к изменению климата, например, в результате крупномасштабных, связанных с климатом, стихийных бедствий, возможно произойдут в течение ближайших десяти лет. Это станет беспрецедентным вызовом как для отдельных обществ, так и для всего мирового сообщества в целом.

Для смягчения последствий изменения климата, человечеству придётся применять новые энергетические технологии очень скоро. На данный момент в Соединённых Штатах как и в большинстве других стран не существует энергетической политики, детальной и практической. Это должно измениться.

Большинство альтернативных источников энергии развиваются медленно и они все ещё далеки от экономической эффективности. Большинство возобновляемых источников энергии не надёжны и дороги для хранения. В этой ситуации, в отсутствие новых научных открытий, наиболее вероятный путь для всего мира – это больше полагаться на ядерные технологии для выработки электроэнергии.

Некоторые тенденции в целом делает это логичным, а также относительно безопасным вариантом. Безопасность атомных станций растёт, в частности отражая корректировки после событий 11 сентября. В результате землетрясения и цунами в Фукусиме (Япония), меры безопасности на международном уровне также были усилены. В настоящее время многие страны модернизируют действующие мощности, обновляют существующие лицензии и вводя в эксплуатацию новые станции.

Существует некоторая надежда на новые научные открытия, которые могут изменить глобальную ситуацию с энергией. Такие прорывы, будь то более практичная технология использования возобновляемых источников энергии или использование гидратов метана для производства электроэнергии, будут происходить медленно и не могут быть предсказаны с уверенностью. Проблемы, с которыми сталкивается мир уже здесь, и их необходимо решать сейчас.

Симпозиум в Нью-Дели продолжил давнюю традицию проведения динамичных и продуктивных обсуждений на высоком уровне, организованных ДКФУ и Корпорацией Карнеги в Нью-Йорке. Мир конца 2012 года – это мир глубоких перемен и значительных потрясений. Возможности ДКФУ и Корпорации Карнеги по приглашению влиятельных специалистов из ключевых стран мира сегодня ценно как никогда. Возникновение связей, которое останутся после встреч – это одна из целей проекта, которую удалось достичь в Нью-Дели. Самое важное – обсуждая широкий круг актуальных международных и национальных проблем и задач прямо и открыто, симпозиум в Нью-Дели помог укрепить доверие и взаимопонимание между экспертами и авторитетными людьми из разных стран, что является достижением, которому придаётся особое значение во времена, когда мир продолжает борьбу с трудными реалиями 21-го века.