



Проект создания новых моделей для решения глобальных проблем в области международных финансов, энергетической безопасности и изменения климата:

Сотрудничество между Соединенными Штатами, Россией, Китаем и Индией

*Корпорация Карнеги в Нью-Йорке
Добровольческий корпус по оказанию финансовых услуг*

Отчет докладчика на первом симпозиуме Проекта¹

Гонконг

13-15 июня 2014г.

Первый симпозиум Добровольческого корпуса по оказанию финансовых услуг (FSVC)/Корпорации Карнеги в Нью-Йорке, посвященный *“Проекту создания новых моделей для решения глобальных проблем в области международных финансов, энергетической безопасности и изменения климата: Сотрудничество между Соединенными Штатами, Россией, Китаем и Индией”* состоялся в Гонконге 13-15 июня 2014 года. Одна из главных целей новой инициативы FSVC/Корпорации Карнеги заключается в том, чтобы продолжать предоставлять площадку для открытого международного и межотраслевого диалога между ведущими специалистами каждой из четырех стран во время вероятного нарастания напряженности в международных отношениях. Симпозиум в Гонконге основывался на последних симпозиумах, проведенных FSVC/Корпорацией Карнеги в Нью-Дели (ноябрь 2012г.) и Пекине (июнь 2013г.), кроме того, на нем были представлены новые аналитические наработки по постоянным глобальным проблемам, а также последним событиям.

Тематика

Симпозиум в Гонконге проводился на фоне очень напряженной обстановки в системе международных отношений. В настоящее время постоянно ведется поиск новых концепций и моделей для решения различных неотложных проблем; но все же до сих пор

¹Настоящий отчет подготовлен докладчиком симпозиума Денисом Масловым. Ответственные исполнители настоящего проекта: декан Школы лидерства и государственной политики Фрэнк Баттена при Университете штата Вирджиния Гарри Хардинг; президент и генеральный директор Добровольческого корпуса по оказанию финансовых услуг Дж. Эндрю Спиндлер и директор Центра исследований международных отношений и проблем безопасности при Университете штата Мэриленд Джон Д. Стейнбрюнер. Кадровую поддержку FSVC для симпозиума оказали Чед Килбурн, Андреа Перро и Эдвард Сиа.

FSVC является некоммерческой организацией, задача которой состоит в оказании поддержки при создании надежных банковских и финансовых систем в странах с экономикой переходного периода и развивающихся странах. Дополнительную информацию об организации FSVC можно найти на сайте www.fsvc.org.

не появилось и не было разработано ни одной устойчивой модели. Соединенные Штаты, Россия, Китай и Индия – четыре государства, принадлежащие к мировым лидерам – также, возможно, испытывают возрастающие трудности в ходе сотрудничества друг с другом. Кроме того, эти страны часто становятся основными источниками значительного количества проблем мирового уровня (например, все четыре являются источниками вредных выбросов, влияющих на изменение климата), а с учетом их размера и мирового влияния решение этих проблем невозможно без участия данных государств.

Эти четыре страны имеют различное относительное экономическое и военное значение, однако все они представляют собой силы, с которыми следует считаться. Соединенные Штаты по-прежнему являются крупнейшим участником мировой экономики и наиболее сильным государством в военном плане; Россия – их исторический соперник и самая большая страна по площади; Китай – самый близкий экономический соперник и конкурент Соединенных Штатов; а Индия скоро обгонит Китай, как самая большая страна в мире по численности населения.

Проблемы и тенденции, с которыми сталкивается большинство стран в настоящее время, имеют мировое значение по объему и степени воздействия. Вместе с этим определяющая тенденция последних 50 лет – глобализация – пересматривается и теряет свои позиции, так как национальное самосознание и интересы снова начинают приобретать первостепенное значение во многих странах мира. Напряженность, стоящая за этими двумя реалиями, очень часто становилась предметом активного обсуждения на симпозиуме в этом году.

Симпозиум в Гонконге начался с замечания о том, что многие положения, на которые во многом основывался процесс мирового урегулирования и в отношении которых наблюдалось согласие основных участников международной политики, судя по всему, прекратили свое действие в июне 2014 года. Фактически, в настоящий момент имеет место изменение основных разумных принципов, на которых держится современный мир, и, возможно, этот процесс набирает ход. Оптимистические и рациональные основы мирового порядка после окончания Холодной войны сейчас проходят серьезную проверку. Среди этих принципов ведущую позицию занимают следующие:

- (1) Рост экономической взаимозависимости способствует предотвращению конфликтов и приносит положительные побочные результаты.*

Противоположное мнение: В настоящее время часто наблюдается усиление напряженности между государствами и экономиками, которые сильно зависят друг от друга.

- (2) Глобализация – это факт, а не вариант выбора.*

Противоположное мнение: В действительности во многих странах наблюдается сопротивление глобализации. Например, в Европе присутствует сопротивление дальнейшей интеграции Европейского Союза. Также во многих странах возрастает

сопротивление иммиграции, которая является одним из ключевых элементов глобализации мира.

(3) Идеология потеряла свое влияние.

Противоположное мнение: В настоящее время многие изменения в мире происходят под влиянием идеологии, а в некоторых случаях - религии, которая является одним из самых древних потенциальных источников конфликтов в мире.

(4) Технократические решения, эмпиризм и знания являются ключом к хорошей политической обстановке и основой современного мира.

Противоположное мнение: В большей части мира сегодня растут разногласия относительно основных фактов, стоящих за определенными ситуациями или явлениями; одним из основных примеров этих разногласий являются споры относительно изменения климата. Во многих странах, включая Соединенные Штаты, имеются ведущие деятели, которые отрицают существование изменения климата, несмотря на наличие решающих научных доказательств обратного. В других странах, например, в России, изменение климата может признаваться, как факт, но не рассматривается ни как угроза, ни как приоритетный вопрос в политике.

(5) Существует единое мировое сообщество людей, все представители которого составляют «международное сообщество».

Противоположное мнение: Концепция «локализма» все больше укрепляет свои позиции во многих странах. Вместо того чтобы рассматривать мир как глобальную сущность или стремиться к всеобщему благу, многие люди, включая политиков, возвращаются к своему региональному или национальному самосознанию, часто воспринимая мир как отдельную и агрессивную среду. Отчасти развитию этой тенденции может способствовать растущая проблема дефицита ресурсов. Согласно прогнозам, к 2050 году численность населения в мире достигнет 9,6 миллиардов человек, и непонятно, каким образом мир сможет обеспечить соответствующий уровень жизни для всех.

В настоящее время эти принципы столкнулись с возрождением более старых, национальных особенностей, и новый мир, создающийся сейчас, вероятно, будет менее предсказуем.

Основываясь на обсуждениях предыдущих симпозиумов, участники также отметили, что между проблемами, с которыми сталкивается мир, и доступными средствами для оценки и решения этих проблем по-прежнему существуют большие разрывы. В частности, недостает знаний, политических средств, руководителей и организаций.

Это приводит к возникновению трудностей при решении проблем как во всем мире, так и в отдельных странах, так как сложность и серьезность этих проблем постоянно растет. Многие проблемы и опасности не только затрагивают весь мир, но и потенциально представляют угрозу для выживания человечества. Для того, чтобы мировое сообщество выжило, эти проблемы необходимо эффективно решать путем их сдерживания или устранения.

В ходе некоторых из основных дискуссий на симпозиуме в Гонконге особое внимание уделялось новым процессам на международной арене. Участники согласились, что за последние двенадцать месяцев геополитические риски увеличились в мировом масштабе, и отметили следующие тенденции:

(1) Формирование конкурирующих многосторонних организаций, то есть, растущую конкуренцию в системе международных отношений. Вместо того чтобы обращаться к уже существующим организациям или искать решения в мировом масштабе, государства и местные власти стараются сформировать свои собственные международные организации на региональном уровне. Эти организации часто рассматриваются как средство, с помощью которого более крупные державы навязывают свою волю более мелким государствам в определенном регионе. Для сравнения, некоторые из крупных международных организаций, включая ООН, и, в частности, Совет Безопасности ООН, часто считаются малоэффективными.

(2) Неуправляемый характер проблем, возникающих на территории от Северной Индии до Северной Африки, в сочетании с их мировой значимостью. Этот регион характеризуется растущей нестабильностью, в частности, в исламском мире, о чем свидетельствуют быстрые и обширные территориальные завоевания Исламского государства Ирака и Сирии (ISIS), т.е. завоевания, которые происходили во время проведения симпозиума.

(3) Непрерывное ухудшение мирового климата: целый ряд новых отчетов и исследований подтверждает широкомасштабные последствия текущих изменений климата. По утверждению многих ученых, в настоящее время некоторые из этих изменений являются необратимыми. Вопрос стоит не в том, потребуются ли человечеству и, в частности, людям этих четырех стран, бороться с последствиями катастрофического изменения климата, а в том, когда и каким образом им придется это делать.

(4) Быстрый рост в области современных технологий, ведущий к появлению разрушительных изменений в сообществах людей и экономических секторах. В то время когда многие правительства, крупные компании и информационные интернет-порталы постоянно подвергаются атакам хакеров, информационная безопасность становится все более актуальной проблемой. Можно ожидать, что в какой-то момент интернет-атака одной страны против другой приведет к возникновению серьезных проблем. С другой стороны, использование беспилотных летательных аппаратов в будущем, вероятно, также будет представлять собой реальную опасность.

Несмотря на то, что многие темы, обсуждавшиеся в Гонконге, совпадали с темами симпозиумов, проведенных в Нью-Дели в 2012 году и в Пекине в 2013 году, помимо них в Гонконге рассматривалось немало новых вопросов. Кроме того, некоторые темы стали занимать более важное место в дискуссиях, чем раньше, в том числе следующие:

(1) В конце 2013 года и первой половине 2014 года ухудшилась общая геополитическая ситуация. Геополитические риски возросли в мировом масштабе. С момента проведения симпозиума в Пекине в июне 2013 года произошло значительное ухудшение в некоторых ключевых двусторонних отношениях. Например, ухудшились отношения между Китаем и Соединенными Штатами; Соединенными Штатами (и Европейским Союзом) и Россией; а также между Китаем и Японией.

С другой стороны наблюдалось некоторое улучшение в отношениях между Россией и Китаем, а также Индией и Китаем. Однако в целом ситуация в мире выглядит более напряженной и менее стабильной, чем год назад.

(2) Отношения между Россией и Западом ухудшились. Хотя эта тенденция обсуждалась на последних симпозиумах, большинство участников, казалось, были удивлены и обеспокоены тем, что отношения между Россией и остальным миром близятся к краху. Как отметил один из участников, вся структура взаимодействия между государствами, например, между Европейским Союзом и Россией, построенная за несколько десятков лет, рухнула за несколько недель. И внутренняя политика в России, и ее конфликт с Украиной значительно изменили международные взаимоотношения.

В то же время никто не ожидает, что эта тенденция может быть направлена в обратную сторону. Россия является одной из тех стран, которая, по крайней мере, в настоящий момент, приняла концепцию регионального, национального самосознания. Однако эта тенденция идет вразрез с интересами взаимозависимой экономики России, открытой для всего мира.

Падение самолета Малазийских Авиалиний на территории пророссийских повстанцев на Украине произошло после проведения симпозиума в Гонконге, но само происшествие указывает на расширение конфликта и дальнейшую изоляцию России в международном масштабе.

(3) Имеет место конфликт или, по крайней мере, противоречие между потребностью в международных, многосторонних решениях и нарастающей тенденцией к обособленности на национальном или региональном уровне, наблюдаемой у различных стран мира. Эффективность принятия решений на международном уровне снижается как раз в тот момент, когда возникает потребность в более быстрых, координированных и эффективных действиях. Эта тенденция вызывает беспокойство.

(4) Современный мир нельзя назвать многополярным; в нем отсутствуют четко определенные силы, которые могут поделить мир между собой и управлять им. Хотя эта ситуация может казаться «более демократичной», это также способствует развитию

нестабильности. Все труднее и труднее представить себе новый «концерт» наций, подобный модели международных отношений 19-го века.

(5) В современном мире существует множество национальных идей. Некоторые страны, такие как Соединенные Штаты, воспринимаются как страны, представляющие или защищающие определенную точку зрения на мир. Другие страны все сильнее стараются представить иную картину. Например, Россия стремится продвигать альтернативный набор ценностей и национальных идей, которые она считает «традиционными», все решительнее выдвигая себя на роль соперника Соединенных Штатов и Запада.

В мире не хватает согласованных политических идей и мировоззрений, которые работали бы для многих стран и обществ.

Также обсуждалась роль средств массовой информации в формировании определенного набора концепций и идей, которые приводят к усилению напряжения внутри стран и в международных отношениях, в частности, в Соединенных Штатах, России и Китае. Более того, серьезное влияние на самоидентификацию людей и их отношение друг к другу и окружающей обстановке ежедневно оказывают социальные сети, фактор, который политики еще не начали воспринимать всерьез и не уделяют ему достаточного внимания.

(6) Коррупция представляется повсеместным явлением, как в официально оформленных, так и в незаконных формах; некоторые участники считают ее серьезной экономической и политической проблемой для многих стран. Она присутствует во всех четырех странах в самых разнообразных видах и оказывает негативное влияние на процессы формирования политики и принятия решений правительствами. В то время как в России, Китае и Индии коррупция представлена больше в виде традиционного взяточничества правительственной верхушки, в Соединенных Штатах она пронизывает всю систему и фактически узаконена. В первую очередь коррупция в США реализуется системой финансирования кампаний и полномочиями лоббистов с определенными интересами в Вашингтоне.

(7) Такие проблемы, как безработица молодежи и неблагоприятная динамика демографической ситуации, доходов и благоприятных возможностей, угрожают всем четырем странам. Увеличивающееся неравенство доходов и неравенство возможностей вызывают чувство безысходности во многих странах, особенно среди молодежи. Эта безысходность может способствовать обострению и дестабилизации ситуации, в дополнение к отсутствию возможности воспользоваться способностями и перспективами молодого поколения.

Обсуждение стран

Большинство вопросов, упомянутых выше, было затронуто во время обсуждения отдельных стран. В целом, общие соображения относительно России и Соединенных

Штатов были, как правило, пессимистичны; мнения по поводу Китая расходились, в то время как ситуация в Индии давала некоторый повод для оптимизма.

Соединенные Штаты

На международной арене Соединенные Штаты, выражаясь словами одного из участников, опять впали в грехи прошлого. Вот некоторые примеры:

- (a) Отношения между США и Россией большей частью разрушены, в некоторой степени из-за того, что Соединенные Штаты не очень тесно работают с Россией и действуют под влиянием остаточных представлений времен Холодной войны.
- (b) Приняв активное участие в дестабилизации Ирака и Сирии, Соединенные Штаты сейчас с трудом пытаются найти соответствующие ответные меры на новые, серьезные проблемы, возникшие в обеих странах. Исламистами уже завоеваны большие территории Ирака и Сирии. Если это оставить без внимания, то ситуация может перерасти в проблему, угрожающую жизни населения всех стран Ближнего Востока.
- (c) Изменение климата ощущается в Соединенных Штатах в самых разнообразных формах, при этом растет внимание общественности к этому явлению. Соединенные Штаты входят в число стран, наиболее активно содействующих глобальному изменению климата, и все еще пытаются решить эту проблему политическими средствами.

Правительство США по-прежнему практически парализовано партийным коллапсом, что мешает процессу формирования политического курса и согласованным действиям во многих областях, вызывающих беспокойство. Неясно, каким образом можно будет исправить эту ситуацию с помощью промежуточных выборов в ноябре 2014 года или президентских выборов в 2016 году.

Россия

Россия демонстрирует преимущественно отрицательные тенденции, и участники в целом выразили пессимизм относительно направления, в котором движется страна.

Одним из основных факторов, вызвавшим эти пессимистичные настроения, был конфликт на Украине. Едва ли стоит ожидать быстрого разрешения этого конфликта. Конфликт по-прежнему представляет угрозу самому существованию Украины и при этом оказывает значительное давление на правительство и экономику России. Россия, воспринимаемая на Западе преимущественно как агрессор, сейчас находится под действием все более жестких экономических санкций; а в дальнейшем можно ожидать введения дополнительных санкций.

Эти санкции представляют собой беспрецедентную и серьезную меру, если учитывать тот факт, что Россия входит в десятку самых крупных экономик в мире и глубоко интегрирована в некоторые области мировой экономики. Хотя некоторые деятели в России проигнорировали санкции, признав их неэффективными, эти санкции оказывают значительное влияние на ситуацию:

- (a) Содействие оттоку капитала и ускорение этого процесса;
- (b) Значительное увеличение затрат по займам для большинства крупных промышленных предприятий и банков России;
- (c) Увеличение надбавок за риск;
- (d) Подрыв репутации; и
- (e) Остановка мировой экономической интеграции России.

В целом санкции, вероятно, приведут к серьезным отрицательным последствиям для экономики России, рост которой уже замедлился вследствие многочисленных факторов, многие из которых являются политическими. Однако более значительное влияние на рост экономики и уровень инвестиций в России по-прежнему будет оказывать отсутствие верховенства права и защиты прав собственности.

Кроме того, украинский кризис представляет серьезную угрозу для всей структуры европейской системы безопасности. Вероятно, в Брюсселе, Берлине и многих других столицах Европы, а также по всему миру, проводится полная переоценка безопасности и военного планирования.

Имеет место прогрессирующая персонализация российской политики, в то время как качество организации управления страной значительно ухудшилось.

Китай

Подобным же образом Китай сталкивается с последствиями принятых ранее неудачных решений. В частности, страна провела масштабную перестройку, которая в настоящий момент представляет большую угрозу для китайской экономики. Центральное правительство в Пекине старается урегулировать экономические проблемы, угрожающие стране, но это приводит к кризису ликвидности, что замедляет рост китайской экономики.

Растет осознание того, что, возвращение роста, выраженного двузначными числами, маловероятно, и требуется новая модель роста. Новая модель будет основываться на более высоком спросе на отечественные товары, высокой добавочной стоимости производства и услуг, а также на более низком уровне углеродоемкости. Присутствует осторожный оптимизм относительно того, что модель экономического успеха Китая сможет развиваться в условиях значительных затрат на исследования и разработки, более активного внедрения новых технологий, растущих темпов внутреннего потребления и увеличения количества выпускников высших учебных заведений.

Вместе с этим нарастает общественное недовольство в отношении коррупции, а также экологических проблем и снижения норм безопасности и качества (например, загрязнения пищи и воды).

Председатель Китая Си успешно сосредоточил власть в своих руках и представляется умелым и решительным руководителем государства. Проводимая им широкомасштабная антикоррупционная кампания укрепляет его собственное положение и одновременно с этим является попыткой решения серьезной проблемы, негативно влияющей на организацию управления Китая.

Что касается внешней политики, в прошлом году Китай вел себя более решительно, в частности, в отношении территориальных споров с Японией и Вьетнамом. Поиск источников энергоресурсов является ключевой движущей силой, стоящей за внешней политикой страны, что также привело к реализации проектов со значительными капиталовложениями в Африке. Однако внешняя политика Китая в целом осталась консервативной, особенно с учетом растущей экономической мощи и численности населения страны.

Индия

В ходе обсуждения ситуации в Индии особое внимание уделялось возможным последствиям избрания Нарендра Моди премьер-министром. Моди вступил в должность в конце мая 2014 года, за две недели до проведения симпозиума в Гонконге. К вероятным последствиям победы Моди на выборах участники симпозиума отнеслись с осторожным оптимизмом.

Моди унаследовал экономику, рост которой составил лишь 5% в 2013 году, и есть вероятность, что в 2014 году ее рост будет идти такими же темпами. Такой уровень роста очень низок для Индии. В частности, не наблюдалось роста в производственном секторе. В государственных банках усиливается проблема нефункциональных активов. В числе задач первостепенной важности, стоящих перед Моди, будет восстановление инфраструктуры Индии, а также инвестирование в нее, в частности, в крупных городах, а также поиск инвесторов для участия в финансировании проектов, связанных с инфраструктурой.

Выборы резко изменили политическую ситуацию в Индии. Моди провел свою предвыборную кампанию, обещая меньше контроля и больше развития. Его партия, «Бхаратия Джаната Парти» (BJP), имеет абсолютное большинство в индийском парламенте. Впервые за 30 лет одна партия полностью контролирует законодательную власть в Индии.

Что касается позиции премьер-министра Моди в отношении внешней политики, было отмечено, что он не обладает большим опытом во внешней политике и мало выезжал

за пределы Индии. По-видимому, в целом его стиль ведения переговоров характеризуется следующими чертами:

- (a) Заключение сделок с позиции силы;
- (b) Более вероятная склонность к уходу от переговоров;
- (c) Спокойное отношение к силовой дипломатии; и
- (d) Поддерживание патерналистской позиции.

Также Моди производит впечатление прагматичного политика, сконцентрированного на проблемах внутри Индии, но осознающего необходимость в поддержании благоприятной международной обстановки, в частности, хороших отношений с соседними странами. В целом, в Индии можно ожидать появления более деятельного правительства и создания условий для экономического роста.

Дополнительное обсуждение: Иран

В ходе дискуссий группа обратила особое внимание на продолжающиеся переговоры с Ираном. Иран является ключевым государством на все более нестабильном Ближнем Востоке, поэтому успешное проведение переговоров имеет большое значение. В ходе обсуждения продолжающихся переговоров группы P5+1 с Ираном были определены три основных вопроса, требующих разрешения:

1. Любое соглашение должно сопровождаться гарантиями того, что международное сообщество и, в частности, Соединенные Штаты, не будет применять силу для смены режима в Иране и признает легитимность правительства Ирана. Иран отметил, что исключительно устные обещания не являются надежными гарантиями по этому вопросу. Однако Соединенные Штаты до сих пор не предложили более конкретных форм гарантий.
2. Существующий подход к введению ограничений на деятельность Ирана по обогащению урана включает ограничения на объемы газового центрифугирования, которые Иран вряд ли примет. Иран заявил, что он примет такие ограничения по запасам обогащенного урана (в отношении объема и формы), при которых объемы производства постоянно будут находиться ниже предельного уровня для производства высокообогащенного урана. Однако, судя по всему, участники группы P5+1 не поддерживают эту позицию.
3. Упор группы P5+1 на силовое давление с целью заставить Иран пойти на уступки стал сложной проблемой для Ирана. Иран с большей вероятностью примет ограничения, если получит положительный стимул для этого, и простой отмены санкций ему для этого явно недостаточно. Чтобы составить проект жизнеспособного соглашения, международному сообществу придется оказать Ирану поддержку в развитии возможностей законного использования топливного цикла, а не просто воздерживаться от вмешательства в него.

Также было отмечено, что на момент, когда договоренность с Ираном будет практически достигнута, возникнет опасность того, что Конгресс США может сорвать переговоры из-за предвзятых интересов какой-либо партии.

Мировой финансовый сектор

Финансовый сектор и мировая экономика продолжают сталкиваться с множеством проблем. Восстановление после Великого экономического спада по-прежнему идет медленно и неуверенно. В частности, доходы на фондовых рынках не решают насущных проблем с безработицей и возрастающим неравенством. Создается впечатление, что от восстановления выиграли только более состоятельные члены общества, оставив многих других позади.

Были определены, по крайней мере, пять основных рисков для мировой экономики:

1. Геополитика;
2. Изменение моделей роста;
3. Радикальное финансовое регулирование и финансовые эксперименты;
4. Забывание уроков Великого экономического спада
5. Коррупция.

Вместе с этим, беспокойство относительно такой проблемы, как безработица, подогревает антиглобалистские настроения во многих странах. В частности, мировая конкуренция на рынке вакансий вызывает отрицательную реакцию, особенно в трудное время экономических испытаний.

К числу сфер для потенциального международного сотрудничества, особенно между Соединенными Штатами и Китаем, принадлежит развитие инфраструктуры. В Африке обе страны могут стать скорее партнерами, чем конкурентами, работая над проектами, связанными с инфраструктурой. До сих пор недавнее вторжение Китая в Африку считалось спорным, но очень эффективным шагом в плане реализации проектов. Вторжения Соединенных Штатов в Африку, происходившие в течение нескольких десятков лет рассматривались больше как бескорыстные, но относительно неэффективные действия. Сочетание китайской эффективности в привлечении капитала и реализации проектов, связанных с инфраструктурой, и более благоприятной репутации США в Африке может помочь создать рабочие места и будет способствовать реализации проектов, имеющих большое значение для всех участвующих сторон.

Еще одна проблема заключается в развитии технологий, которые представляют угрозу для многих рабочих мест и целых отраслей. Адаптация к научно-техническому прогрессу в современном мире часто означает принятие новых способов ведения бизнеса и исключение целых категорий должностей. В мире может возникнуть необходимость в переходе к новым концепциям работы и досуга, которые помогут организовывать деятельность людей с учетом развития технологий. Нужно найти новые источники экономического роста, которые будут способствовать не только увеличению производительности труда, но и созданию рабочих мест.

Страны БРИКС (BRICS) – Бразилия, Россия, Индия, Китай и ЮАР, или ведущие государства с экономикой переходного периода, больше нельзя автоматически объединять в одну группу, так как их траектории развития сильно расходятся. Появилась возможность создания новой группы МИНТ (MINT) – Мексика, Индонезия, Нигерия и Турция – хотя эта группа тоже может показаться слишком разнородной.

Что касается конкретно финансового сектора, участники отметили, что в мире все еще отсутствует согласованный на международном уровне механизм систематического решения проблем значимых организаций, находящихся в бедственном положении. Вместе с тем представляется, что некоторые организации в финансовом и банковском секторе снова накапливают риски, что делает разработку методов разрешения возможных кризисов на далекую перспективу еще более важным делом.

Энергетика и изменение климата

В области энергетики мировому сообществу придется продолжить борьбу с двумя кризисами: развивающимся кризисом, связанным с изменением климата, и с кризисом, связанным с загрязнением воздуха. Необходимо создать новую международную отрасль, которая будет заниматься энергетической инфраструктурой с применением специального государственно-частного финансирования.

Сегодня в мире существует шесть основных способов генерации энергии: с использованием угля, газа, нефти, воды, возобновляемых источников энергии и атомной энергии. Для того чтобы не усугублять критическую ситуацию с загрязнением воздуха или изменением климата и обеспечивать достаточный объем энергии для растущего населения Земли, должен произойти значительный сдвиг в сторону атомной энергии.

Вместе с этим более активное использование атомной энергии создает проблемы безопасности, эффективное решение которых возможно только на международном уровне. Необходимо разработать новые правовые режимы, позволяющие странам развивать возможности по производству атомной энергии без приобретения мощностей для разработки атомного оружия. Нужно сконцентрировать внимание на надежности поставок электроэнергии, кроме того, должен быть установлен контроль на международном уровне. Если бы Соединенные Штаты, Россия и Китай смогли сотрудничать в области поставок электроэнергии, это деполитизировало бы проблему и создало атмосферу доверия во всемирной системе контроля. Однако в текущих политических условиях достижение подобного соглашения маловероятно.

Также несколькими участниками было отмечено влияние энергетики и изменения климата на внутреннюю и внешнюю политику. Внешняя политика Китая в значительной степени обуславливается его поиском новых источников энергии. Стратегические решения относительно энергии в России, по-видимому, сильно персонализированы при отсутствии четко выраженной долгосрочной стратегии. Более того, Россия использовала свою роль поставщика энергии для прекращения или угрозы прекращения поставок соседним странам, которые не встают на сторону России.

Возможные стимулирующие факторы последующих кризисов

1. Накопление новых рисков в финансовом секторе может привести к еще одному финансовому кризису, вероятно в пределах одного общесистемного института или рынка, но с риском его распространения. Он может исходить или из невидимых очагов риска в экономике западных стран, или из неустойчивости экономик развивающихся рынков.
2. Использование беспилотного летательного аппарата негосударственной организацией, в особенности террористической организацией, против гражданского самолета или иной подобный вариант развития событий может спровоцировать резкую реакцию со стороны пострадавших стран.
3. Провал переговоров с Ираном может еще больше дестабилизировать обстановку на Ближнем Востоке.
4. В некоторых странах может усилиться внутренняя нестабильность из-за безработицы, особенно среди молодежи, или иных экономических факторов.
5. Крупные проблемы, вызванные изменением климата, могут представлять угрозу для возможностей отдельных государств и механизмов управления международными кризисами.

В дополнение к этим стимулирующим факторам было отмечено, что существует возможность возникновения кризисов на местных или региональных уровнях. В современных международных геополитических условиях основной вопрос состоит в том, как предотвратить переход этих кризисов на региональном уровне – таких как кризис на Украине – в глобальные конфликты.

Рекомендации в области политики

1. Следует ориентироваться на предотвращение кризисов, а не на устранение их последствий;
2. Разделение вопросов на мировом уровне, чтобы избежать разрыва сотрудничества в одной сфере из-за проблем в других сферах;
3. Создание коалиций для решения четких, технических задач. Создание мировых коалиций является единственным способом решения некоторых вопросов;
4. Активизация деятельности крупных многосторонних организаций для обеспечения эффективности их работы и противодействие появлению новых конкурирующих многосторонних организаций;

5. Упорядочение и поддержка коммерческой деятельности, включая ее отстранение от политики по мере возможности; а также
6. Оказание первостепенного внимания борьбе против коррупции, в законных и незаконных ее формах, для предотвращения продвижения личной выгоды в процессах разработки политики и принятия решений.

Заключительные выводы

Симпозиум FSVC/Корпорации Карнеги в Гонконге предоставил ведущим специалистам из Соединенных Штатов, России, Китая и Индии уникальную возможность обсудить международную обстановку, которая претерпевает быстрые и, временами, вызывающие беспокойство изменения. Присутствие ведущих экспертов и «молодых восходящих звезд» способствовало созданию динамической площадки для дискуссии на симпозиуме. Присутствие на симпозиуме значительного числа экспертов, представляющих Россию, в этом году особенно приветствовалось, так как они предоставили объективную и свежую информацию о последних событиях, включая конфликт на Украине.

Хотя на симпозиуме уделялось внимание нескольким темам, ощущалось всеобщее беспокойство относительно наблюдаемого отсутствия уверенного руководства в решении растущего количества сложных мировых проблем. Сейчас, когда Соединенные Штаты отходят от исполнения этой роли, другие участники, по-видимому, не имеют намерения заменить США в этом качестве и демонстрируют общее отсутствие коллективной ответственности. И все же наибольшую тревогу вызывает нарастающее напряжение между крупными державами. Маловероятно, что это напряжение выльется в крупномасштабную войну, но это еще не предел. В дополнение к старым, знакомым проблемам появились новые, однако до сих пор отсутствует конкретный план коллективных действий.

В формирующейся атмосфере всеобщей тревоги и недоверия симпозиум предоставил площадку для открытого обмена идеями и обсуждения возможных сфер сотрудничества. На симпозиуме все пришли к общему мнению о том, что возникновение крупных кризисов неизбежно, и что для их разрешения необходима совместная работа всех четырех стран. Участники обсудили возможные направления сотрудничества и проведение обмена мнениями, представленными на симпозиуме, с политиками и ответственными лицами в соответствующих странах. Форум в Гонконге позволил создать общее представление о том, что можно сделать, если пригласить экспертов из четырех стран для совместной работы в атмосфере, благоприятствующей ведению конструктивного и открытого диалога.