



**Проект будущей системы международного управления:
предложения Соединенных Штатов, России, Китая и Индии**

*Корпорация Карнеги (Нью-Йорк)
Добровольческий корпус по оказанию финансовых услуг*

Отчет корреспондента о Втором симпозиуме проекта¹

Пекин, Китайская народная республика

8-10 июня 2013 г.

Второй и последний симпозиум Добровольческого корпуса по оказанию финансовых услуг (ДКОФУ) / Корпорации Карнеги из Нью-Йорка по проекту «Будущая система международного управления: предложения Соединенных штатов, России, Китая и Индии» проходил в Пекине, Китай, 8-10 июня 2013 г. На нем присутствовали многие участники Первого симпозиума, проходившего в Нью Дели в декабре 2012 г. Это позволило продолжить дискуссии и углубить разговор. В то же время, проект подключил несколько новых молодых участников, которые считаются интеллектуальными лидерами и политиками будущего, что добавило в дискуссии новое видение.

Темы

Пекинский симпозиум, в соответствии с целями проекта, рассмотрел несколько главных вопросов, с которыми сталкиваются четыре мировые державы: Соединенные Штаты, Китай, Индия и Россия. Проблемы, с которыми сталкиваются эти страны часто имеют международный характер; соответственно, обсуждение затронуло целый ряд горячих международных проблем. Некоторые из этих проблем касаются выживания на планете, что делает сотрудничество между основными странами более важным, чем когда либо.

¹ Этот отчет был подготовлен Денисом Масловым, специальным корреспондентом симпозиума. Основными исследователями проекта были Гэрри Хардинг, декан Школы лидерства и государственной политики им. Фрэнка Баттона при Вирджинском университете, Дж. Эндрю Спидер, Президент и директор ДКОФУ, и Джон Д. Стейнбрюнер, директор Центра исследований международной ситуации и безопасности при Мэрилендском университете. Основная помощь для ДКОФУ при проведении симпозиума – Чэд Килборн, Андреа Перрауд и Эдвард Сиа.

ДКОФУ – это некоммерческая организация, чья миссия состоит в том, чтобы помогать построению устойчивой банковской и финансовой системы в странах с переходной или развивающейся экономикой. Дополнительную информацию о ДКОФУ можно получить на сайте www.fsvc.org.

Многие из основных тем, которые обсуждались в Нью Дели в декабре 2012 г., также обсуждались и в Пекине шесть месяцев спустя. Таким образом, вместо того, чтобы повторять эти темы, группа сконцентрировалась на некоторых из них, пытаясь найти новые решения и выработать рекомендации для государственной политики.

Некоторые из основных тем Пекинского симпозиума:

(1) Мир сегодня испытывает трудности «понимания» и «действия». Трудности понимания возникают из-за природы проблем и трудностей нахождения наилучшего пути решения, т. к. проблемы появляются вследствие постоянно усложняющихся систем, часто за пределами понимания всех аспектов отдельным человеком или даже организацией. Растет риск принятия решений в таких системах из-за неучтенных последствий.

Действия, которые используют существующие знания и политические исследования, также неоднозначны из-за сил оппозиции, ограничения ресурсов и мощностей и прочих проблем. Неопределенность, присущая большинству человеческих знаний, может использоваться для манипуляций со стороны оппозиции, как это видно на примере изменения климата и глобального потепления.

(2) Вызовы, с которыми сталкиваются отдельные страны, нации и весь мир в целом, достаточно серьезны и становятся все более сложными. На симпозиуме царил атмосфера понимания сложности ситуации, которая ухудшается и охватывает множество областей. Однако, было также понимание, что, хотя многие проблемы носят структурный характер и могут быть трудноразрешимыми, они, в основном, созданы самим человеком и, соответственно, могут быть решены при помощи человеческой изобретательности и применения методов решения проблем. Несмотря на это, необходимы безотлагательные действия на множестве фронтов.

(3) Существующие государственные организации и их руководители не способны решать все усложняющиеся проблемы сегодняшнего дня. Хотя подходы к решению проблемы вакуума лидерства отличаются от страны к стране, существует общая потребность усилить государственное управление и принятие государственных решений.

(4) Растет число участников международной политики и международной экономики. Хотя это и не новость, тенденция сохраняется. Это нужно принимать во внимание, особенно, когда идет речь о межгосударственных соглашениях, касающихся кибер-безопасности, безопасности ядерных технологий, и ситуаций с глобальными пандемиями. Многие проблемы требуют международных решений, в виде создания новых международных организаций или в виде усиления роли

существующих организаций. Ухудшают ситуацию страны со слабой государственной властью, международные преступные сети, пираты и многие другие, кто тормозит решение международных проблем.

(5) Во многих странах идет смешение внутренней и внешней политики. Роль информации, пропаганды и информационных технологий становится критичной как для внутренней, так и для международной аудиторий.

(6) Ощущается явное недоверие к государству и политическим организациям во всем мире и, в той или иной степени, во всех странах, представленных на симпозиуме. Хотя ситуация пока не превратилась в более серьезную проблему кризиса недоверия власти, растет недоверие политикам, политике и государству, процессу принятия решений, что усложняет поиск решений. Это касается не только Соединенных Штатов, Китая, Индии и России, но также стран Европейского Союза и многих других стран с растущей рыночной экономикой, в которых проходили протесты во время или сразу после Пекинского симпозиума – Турции, Бразилии и Египте.

(7) Существует потребность в глубоких структурных изменениях в обществе и политической системе, если мы хотим эффективно работать с этими вызовами. Однако, такие структурные изменения трудно реализовывать на практике. Соответственно, участники часто говорили, что необходим кризис, чтобы ситуация действительно изменилась.

(8) Меньший разрыв в доходах или, по минимуму, рост уровня жизни, необходим, особенно внутри стран, для стабильного долгосрочного экономического роста.

(9) Ожидание грядущего кризиса или серии кризисов стало существенным лейтмотивом всего симпозиума.

Обсуждение стран

По прошествии предыдущего симпозиума, ни одна из стран не сделала существенных шагов, чтобы начать работу с вопросами, которые имеют значение для этого проекта. Участники всех четырех стран, возможно за исключением Китая, выражали пессимизм относительно своих правительств и экономики.

Фактически, все страны едины: требуется большой экономический рост и социальное развитие. Для достижения результатов в экономической и социальной сферах требуются политические решения, однако есть ощущение, что политические системы не работают или, по крайней мере, чрезвычайно неэффективны. Принятие политических решений во всех странах сильно ограничено и часто неэффективно.

Соединенные Штаты

В Соединенных Штатах нет консенсуса относительно основных вопросов, как среди политической элиты, так и среди населения в целом. В конце 2012 г. Президент Барак Обама был переизбран на второй срок с серьезной программой. Однако его второй срок до сих пор не привел к каким-либо важным политическим переменам, в большей части из-за непримиримой оппозиции со стороны Республиканской партии, которая контролирует Палату представителей США. Был конструктивный момент в направлении так называемой «большой сделки» между политическими партиями по вопросам фискальной политики (в которой ожидалось договоренность о снижении национального долга и о возможном изменении налоговой и социальной систем); обе стороны возможно хотят этой сделки, отчасти, чтобы прекратить текущий секвестер расходов. Однако, в апреле 2013 г., такое положительное развитие ситуации остановилось из-за блокировки закона о контроле над оружием в Сенате США.

Говоря в целом, мотивация партий в плане поиска компромисса достаточно низкая в ситуации, когда есть реальный шанс получить большинство в одной или обеих палатах Конгресса в следующем избирательном цикле. (До 1994 г. такой ситуации не наблюдалось, так как Демократическая партия доминировала обе палаты Конгресса в течение большей части послевоенного периода.) Результатом ситуации является порочная мотивация лидеров конгресса саботировать повестку дня другой партии, будь то инициатива Белого дома или Конгресса, в надежде, что непринятие повестки дня другой партии приведет к дополнительным голосам для своей партии в следующем цикле. Когда большинство мест в Конгрессе считаются «безопасными» для одной из партий из-за сфальсифицированных границ избирательных округов, мотивация для компромисса страдает еще больше. В результате, в США наблюдается ситуация политического тупика серьезного масштаба.

Экономика США находится в ситуации медленного и временного подъема, при небольшом росте занятости. В то же время, восстановление экономики США, несомненно, самое серьезное среди других основных промышленно-развитых стран, и это выглядит впечатляюще, скажем, на фоне туманной экономической ситуации в Европейском союзе. Среди положительных индикаторов – улучшение ситуации с бюджетным дефицитом, который снижается более быстро, чем ожидалось. Энергетическая революция в Соединенных Штатах становится новым двигателем экономического развития, что также серьезно влияет на внешнюю политику США. Однако, общие расходы правительства растут в процентах ВВП.

Серия скандалов в Вашингтоне, связанная с возможным вмешательством различных спецслужб в личную жизнь граждан и ведение ими мониторинга коммуникаций граждан еще больше снизило и так падающее доверие к

правительству Соединенных Штатов. Однако, ситуация с серьезными вызовами, которые стоят перед страной – будь то глобальное потепление, решение фискальных проблем, продолжение работы по реформированию финансового законодательства или замена устаревающей инфраструктуры – требует серьезных действий от правительства, что, соответственно, может привести к ситуации, когда политики будут вынуждены прийти к компромиссу.

Европейский союз / Еврозона

Европейский союз продолжает страдать от кризиса Еврозоны, что выражается в политических, экономических и социальных последствиях. Хотя интенсивность кризиса утихла, последствия для многих экономик стран ЕС и граждан остаются серьезными. Более того, не многие верят, что кризис остался в прошлом. Многие структурные проблемы, которые вызвали кризис, например, чрезмерный государственный долг и чрезмерные социальные выплаты остались и не могут быть изменены быстро. Все пути решения кризиса требуют активной внутренней политики и оценки государственного суверенитета для членов ЕС, что делает кризис Еврозоны политическим кризисом, причем большим, чем кризис экономический.

Один из тревожных сигналов кризиса Еврозоны и его влияния на ЕС состоит в том, что многие проблемы, требующие неотложного внимания со стороны руководства в Брюсселе и в национальных столицах, не решаются, а ситуация усложняется. Наиболее важные из этих вопросов следующие:

1. Потоки мигрантов и управление внутренней миграционной политикой.
2. Проявления сепаратизма, усугубленные кризисом в ЕС, особенно в Испании, Бельгии и Великобритании, что может реально привести к развалу некоторых Европейских государств.
3. Отсутствие скоординированной и ясной позиции касательно отношений между ЕС и Россией.
4. Торговые вопросы, например создание Атлантической зоны свободной торговли с Соединенными Штатами, проект, который получил одобрение, но который не активно воплощается в жизнь со стороны ЕС.
5. Отношения ЕС со стратегически и экономически ключевыми странами Ближнего Востока/Северной Африки (странами МЕНА) в период Арабской весны и развитие неустойчивой ситуации в некоторых странах региона, расположенных на границах с Европой.

Эти проблемы взаимосвязаны и часто оцениваются как критичные со стороны политиков и граждан в ЕС; однако вместо решения этих вопросов правительства заняты итеративным кризисом Еврозоны и соответствующими изменениями в политической и экономической структурах Европы.

Один политический процесс, которые все же идет, хоть и медленными шагами – это «модулизация» ЕС, когда создается множество уровней участия страны в «Европе». Различные уровни участия будут означать различные права, обязанности и выгоды. Концепция «Европы» в настоящее время достаточно гибкая, и существует большое количество «европейских» систем, институтов, организаций и «клубов», которые определяют ее. «Модулизация» европейских соглашений может помочь странам ЕС и другим странам в «Европе» разобраться с последствиями кризиса.

Kumai

Новое руководство Китая дает надежду на то, что есть понимание проблем, стоящих перед Китаем, и что есть понимание того, как с ними бороться. Однако, это еще предстоит увидеть. Президент Си Цзиньпин и его команда решили, что рынок – есть решение китайским экономическим вызовам, согласно одному высокопоставленному участнику Пекинского симпозиума. Однако, механизм использования рынка для решения китайских проблем требует времени на его разработку и реализацию.

Уже есть некоторые видимые изменения в Китае. Новый режим старается добавить больше рационального, но в то же время больше контролировать. Например, есть надежда, что юридическая система будет более прозрачной и более организованной. В то же время, похоже, появляется больше контроля со стороны пропагандистской машины государства.

Одна важная область, в которой наблюдается положительное развитие – это пересмотр законодательства о земле, включая реформу законодательства о национализации частной собственности. Право собственности на сельскохозяйственную землю важно для выравнивания эффекта от экономического развития и урбанизации; в настоящее время, те, кто занимает или использует сельскохозяйственную землю, не могут получить выгоду от быстрого роста ее стоимости из-за устарелых правил и схем компенсации.

Плохие новости заключаются в том, что китайская экономика, возможно, входит в период нестабильности. Растут издержки, идет кредитная экспансия. У страны перепроизводство в некоторых секторах. Решение проблемы возможных пузырей в экономике заключается в непротивлении кризису и самоуничтожению пузырей. Назрела необходимость структурной реформы, которая может произойти только из-за кризиса.

Новое руководство называет текущую экономическую ситуацию «несбалансированной и неустойчивой», таким образом, неявно критикуя предыдущий режим. Вызов сегодняшнего дня заключается в том, чтобы создать

новые источники роста.

Начало работы правительства было положено снижением количества государственных разрешений. Правительство также, вероятно, усилит борьбу с коррупцией. Надо также помнить, что китайское центральное правительство достаточно маленькое – всего около 50 000 человек входит в центральные органы власти – и, соответственно, возможности по мониторингу и управлению всей экономикой ограничены. Однако есть огромные инновационные возможности у местных правительств, что может принести немалую пользу.

Одновременно увеличивается потребность у общества по пересмотру государственных приоритетов. Загрязнение воздуха в Пекине и других основных городах в много раз превышает допустимые нормы безопасности. Граждане Китая, особенно богатеющий средний класс, вероятно могли бы пожертвовать одним или двумя процентными пунктами роста ВВП, чтобы получить более чистый воздух или более качественную еду и систему контроля над чистотой воды.

Отношения между США и Китаем

Президенты Обама и Си встречались в Калифорнии во время Пекинского симпозиума. Один из участников симпозиума от Китая сказал, что цель Китая – создать новую конфигурацию двойственных отношений, чтобы появилась «отношения большой силы», основанные на трех принципах:

- (1) Не бороться с идеологией друг друга;
- (2) Не угрожать друг другу физически;
- (3) Сотрудничать во благо глобального управления.

Индия

Маловероятно, что в Индии произойдет что-то существенное до следующих выборов в 2014 г., когда премьер-министр Манмохан Сингх будет переизбран. Пока же, экономические показатели ухудшаются, а государственная политика, по большей части, неэффективна.

Дни, когда шел автоматический экономический рост, прошли. Однако страна не отказывается от чрезмерно затратных социальных программ, в то время как плохое управление экономикой и коррупция продолжают оставаться самыми крупными, а в некоторых случаях, и растущими проблемами. Климат для прямых зарубежных инвестиций не самый лучший. Для общества в целом, инфляционный рост цен на продовольствие, похоже, будет основной проблемой для движения вперед, в ситуации, когда в Индии происходят большие изменения в диете. В целом, ситуацию в стране нельзя назвать положительной.

Растет общественное недовольство коррупцией и отсутствием подотчетности политиков. Крупные протесты против коррупции и насилия над женщинами показали, что индийское гражданское общество вышло на новый уровень, а население все больше требует перемен.

В Индии назрела необходимость появления независимых контролирующих органов во многих секторах экономики и государственного управления. Резервный банк Индии (РБИ) – индийский центральный банк – в целом достаточно независимый. Однако, есть силы, которые хотят сделать его более зависимым от Министерства финансов, таким образом, ограничить его независимость. Это движение в неправильном направлении. Стране требуется больше независимых контролирующих органов и улучшение управлением экономикой страны.

Свободная пресса и независима судебная система – это два положительных элемента политической и социальной систем Индии, что будет помогать Индии во время выборов и последующего развития страны.

Россия

В 2013 г. политическая система под руководством Президента Владимира Путина стала еще более негибкой и консервативной. Многие российские участники выражали обеспокоенность и пессимизм относительно направления развития, в котором движется страна. Текущая ситуация в России выражается в растущем участии государства во всех сферах жизни страны – политической, социальной и экономической.

В экономической сфере, увеличивается присутствие государства (которое и так было существенным). Продолжается экспансия государства, через корпорации, подконтрольные государству, в новые сферы экономики, например, в телекоммуникационный бизнес. Новая система налогообложения привела к закрытию сотен тысяч предприятий малого бизнеса в начале 2013 г. Хотя можно наблюдать некоторое положительное развитие, связанное и интеграцией России в некоторые международные организации, например, вхождение в ОЭСР, есть вероятность, что такое положительное развитие будет тормозиться негативными тенденциями, происходящими внутри страны.

В политической и социальной сферах государство и, особенно, президентская администрация борется с любыми проявлениями политической или социальной направленности, которые представляются оппозиционными режиму. Появилось много новых ограничений в законодательстве. К примеру, группы, работающие на гражданское общество, и исследовательские организации, которые получают некоторое финансирование из-за рубежа, должны регистрироваться как «иностранные агенты» – термин, который имеет коннотации со шпионской деятельностью; идет активная дискриминация некоторых категорий граждан

(наиболее явно это выражено по отношению к гомосексуалистам); и общее продвижение в обществе консервативных ценностей, как правило, русской православной церкви. Неожиданная эмиграция Сергея Гуриева, известного экономиста и общественного деятеля, с хорошими связями в правительстве, показала, что экспертное сообщество может также попасть под прицел консервативной части российского правительства, часто ассоциированного с прокуратурой и секретными службами. В целом, действия Путина ведут к разрушению институциональной стабильности российского правительства и общества, к уменьшению количества талантливых людей, готовых работать на благо России в ближайшем будущем.

Не ясно насколько усиление политического контроля в России идет напрямую от Президента Путина и его ощущения слабости и страха перед потенциальным кризисом или из другого источника. Вероятно, что развитие ситуации в России за прошедший год привело не к уменьшению, а к увеличению количества рисков и источников неопределенности для России в ближайшем будущем.

Глобальный финансовый сектор

Мир все еще справляется с последствиями финансового кризиса 2007-2009 гг., но в некоторых странах, таких как Китай, появляются признаки новых финансовых трудностей. Пока еще рано говорить об уроках предыдущего финансового кризиса, он еще не совсем в прошлом, и нельзя сказать, что он полностью завершился.

Недавний кризис был вызван, по большей части, излишнем предложением денег / избыточной ликвидностью и недостаточным контролем над банковским сектором. К сожалению, оба этих момента все еще присутствуют.

В мире идет медленное восстановление экономик, которое Кристин Лагард, глава Международного валютного фонда (МВФ), назвала трех-скоростным восстановлением. Развивающиеся рынки, в целом, имеют более сильные показатели, чем западные экономики, однако, нет единства. Идет восстановление в Соединенных Штатах, в существенной степени, благодаря политике ликвидности со стороны Федерального Резерва; таким образом, встает вопрос устойчивости такого восстановления. Рост в Европе можно назвать проблематичным, с множеством уровней восстановления и принятием политических решений в ЕС и Еврозоне (некоторые страны находятся в глубокой рецессии с катастрофическими уровнями безработицы).

В целом, финансовое регулирование усиливается. Ужесточились стандарты по отношению к капиталу и ликвидности. Однако, новые законодательные режимы, такие как Базель III и Закон Додд-Франка в США, очень сложны – это

сотни и тысячи страниц технических инструкций. В результате растут затраты на соответствие законодательству для финансовых институтов по всему миру. Вероятно, снизится прибыльность мирового банковского сектора. В финансовом секторе идет существенная перестройка. Хотя связь банков с ростом реальной экономики может усилиться, что является положительным моментом, более высокие операционные издержки и прессинг со стороны регулирующих органов может ограничить возможности банковского сектора.

Соответственно, страны и правительства, как внутри страны, так и на международной арене, должны задать себе вопрос: чего мы хотим от финансового сектора? И какого рода система контроля и мониторинга поможет нам в этом?

В этой связи, назрела реформа глобальной финансовой инфраструктуры. В мире требуются сильные международные институты надзора и контроля. У бизнеса и финансов нет границ. Хотя бизнес и финансовые институты по-настоящему глобальны, законодательство остается национальным или, в лучшем случае, региональным. Назрела необходимость реформирования.

Одно из предложений в этой связи – увеличить роль МВФ, проведя реформу управления организацией, усилив ее репрезентативность. Это может быть проблематично из-за возможного несогласия США. Соединенные Штаты в общем не готовы делиться суверенитетом и без проведения консультаций с зарубежными властями предпочитают устанавливать свое собственное законодательство, которое, однако, имеет широкий и серьезный эффект на другие страны.

Другой серьезный вопрос для финансового сектора – это социальное равенство. Финансовая интеграция все больше становится глобальным приоритетом, включая такие страны как Индия и Китай. Например, в Индии людей с мобильными телефонами на 50% больше, чем людей с банковскими счетами. Новые технологии должны помочь людям получить доступ к полезным банковским услугам. Борьба с бедностью и неравенством – это неотложная задача в ситуации, когда изменение климата и последующий кризис, вероятно, затронут беднейшие районы наиболее сильно.

Схожая проблема заключается в размере теневой банковской системы и серой/неформальной экономики в мире. Финансовая интеграция может помочь ограничить разрастание теневой банковской системы, даже в ситуации, когда глобальный рост надзора и контроля дает повод для ее роста. В соответствии с недавней оценкой Совета по финансовой стабильности, глобальный размер теневой банковской системы в 2011 г. составлял 67 триллионов долларов США, причем 23 триллиона приходились на США и 2,2 триллиона на Китай.

Изменение климата и использование энергии

В науке есть консенсус, что изменение климата/глобальное потепление действительно происходят. Увеличивается число разрушений, необычных проявлений погоды и других катастрофических явлений. Природа и масштаб таких явления точно не ясны, но вероятно, что события масштаба урагана «Сэнди» в США будут происходить чаще.

В сегодняшнем мире есть четыре основных способа производить энергию: вода, ядерная реакция, углерод (уголь, нефть, газ), и возобновляемые источники. Если предположение верно и происходит изменение климата/глобальное потепление, то не существует более практичного и экономичного способа удовлетворения растущих потребностей в энергии (если мы не хотим ухудшить ситуацию с проблемой глобального потепления), чем быстрое увеличение использования ядерной энергии в глобальном масштабе.

Такое расширение использования ядерной энергии должно происходить одновременно с международными действиями по контролю и отслеживанию ядерного топлива, а также мониторингом режимов нераспространения и безопасности. Это потребует организации новых международных институтов с серьезными международными полномочиями.

Идут одновременные изменения в энергетической ситуации в разных странах. Соединенные Штаты движутся к ситуации энергетической независимости в течение короткого промежутка времени. В Китае идет значительное расширение использования ядерной энергии. В России гигантские государственные энергетические компании в общем не соответствуют изменениям, происходящим в мировой энергетике. Соответственно, России придется вносить изменения в свою стратегию при ситуации, когда газ становится слишком дорог для производства, а спрос на него уже не такой устойчивый.

Идет разработка новых технологий для более безопасного производства ядерной энергии; однако, пока не ясно будут ли такие технологии разработаны и когда это произойдет. Роль Китая в разработке нового поколения ядерных технологий пока не понятна, но может оказаться очень важной.

Уход от использования углеводородов может потребовать установки международной цены на углеводороды. Пока же наблюдается сопротивление движению в этом направлении; возможно, что крупный кризис или критическая ситуация заставят мировые державы начать работать в плане уменьшения выброса углекислоты в атмосферу и принятия срочных мер по изменению режима производства энергии в мировом масштабе.

Есть еще опасения касаясь ситуации возможных катастрофических явлений. В частности, это касается большого объема гидрата метана, который может выделиться в атмосферу с таянием вечной мерзлоты; если это произойдет в

массовой порядке, это может привести к исчезновению человека за короткий промежуток времени.

Будущие кризисы

Группа уделила много внимания возможным будущим кризисам, с которыми может столкнуться мир. Хотя могут быть разные определения, что такое кризис и как с ним бороться, некоторые вызовы ясны и представляют собой угрозу всем ключевым странам.

Кризисы неизбежны; несомненно, что будет еще кризисы. Однако, человечество и экспертное сообщество никогда не могут предсказать, когда будет новый кризис и в какой форме. Есть несколько областей, на которых стоит сосредоточиться для того, чтобы усилить внимание, и для лучшей подготовки, когда одна или несколько из этих проблем реализуются.

(1) Еще один финансовый кризис

Следующий финансовый кризис вероятно произойдет до другого крупного катастрофического события. Фактически, предыдущий финансовый кризис еще идет: восстановление идет медленно и есть проблемы в финансовых системах всех стран, которые обсуждались.

Проблемы усугубляются тем, что фундаментальные вопросы, которые проявились в кризисе 2007-09 гг. остаются не решенными, более того, идет еще более интенсивное обсуждение этих вопросов. Когда происходит экономический и финансовый кризис, что более эффективно – стимулирование или ограничение? Как лучше всего регулировать банковскую систему, чтобы не задушить эффективное функционирование финансовых институтов и банковской системы в целом?

Глобальная финансовая система сегодня функционирует в условиях либеральной монетарной политики и излишней ликвидности; почти наверняка на некоторых активах идет рост новых пузырей. Отсюда берет начало новый кризис.

(2) Глобальное потепление

Явления, вызванные глобальным потеплением, вероятно, будут продолжаться и будут иметь значительный эффект в различных странах по всему миру. Последствия глобального потепления будут часто политическими. Многие нации, особенно бедные, не способны к гибкой адаптации к последствиям глобального потепления в текущей ситуации.

Будет происходить все больше политических кризисов, вызванных

явлениями, связанными с изменением климата. Арабская весна была, отчасти, вызвана растущими рыночными ценами на продукты питания, особенно, хлеб, что, в свою очередь, было вызвано плохим урожаем. Гражданская война в Сирии началась после 4 лет сильнейшей засухи, что привело к тому, что большая часть населения столкнулась с небывалой бедностью и трудностями. Особенно тревожит Пакистан, где вопросы распределения воды являются источником политической нестабильности, что может привести к насилию, если будет ухудшение.

(3) Кибер-безопасность

Способности отдельной страны противостоять масштабным кибер-атакам еще предстоит узнать. Однако, кибер-безопасность становится важной проблемой для институтов и правительств по всему миру. Некоторые устоявшиеся институты общества, например, финансовый сектор, подвергаются миллионам атак в год, а разрушение финансовой, энергетической или другой жизненно важной инфраструктуры может иметь катастрофические последствия.

Недавние сложности между Соединенными Штатами и Китаем, а также старые обвинения России в атаках на Эстонию (которые могли идти не из России), показывают возможный потенциал проблем, которые могут появиться из-за проблем с кибер-безопасностью, что может привести к международным сложностям и, потенциально, более серьезным конфликтам.

(4) Пандемии

Пандемии и возникновение вирусов, устойчивых к медикаментам, будут происходить более часто. Нужно будет реагировать быстро и в глобальном масштабе, чтобы добиться эффективности от мер противодействия.

Рекомендации

Участники Пекинского симпозиума, помимо прочего, подготовили рекомендации, которые явились результатом дискуссий. Есть договоренность, что достижение консенсуса среди всех участников может не произойти, т.к. именно различие взглядов и перспектив делает проект Карнеги/ДКОФУ таким ценным. Вот некоторые рекомендации, относящиеся к ключевым темам обсуждения.

Финансовая сфера:

(1) Провести реформу МВФ и расширить мандат организации.

(2) Изменить мандат Всемирного банка, сделав его более ограниченным и сфокусированным. Некоторые из возможных новых направлений;

- a. Поддержка некоррупцированного правительства/прозрачность;
- b. Продвижение устойчивого развития;
- c. Предоставление финансирования для развития; или
- d. Концентрация только на беднейших странах с целью искоренения бедности.

(3) Разработать режим международного обмена информацией и установить стандарты для институтов, которые “слишком большие, чтобы исчезнуть” или “слишком большие, чтобы попасть под регулирование”.

Юридические аспекты:

(1) Создать небольшие памфлеты о сложных международных юридических вопросах, особенно в таких технических областях как финансы и ядерная энергетика. Способствовать их широкому распространению для улучшения понимания и обмена лучшими практиками.

Кибер-безопасность:

(1) Продвигать принятие резолюции Совета безопасности ООН (на основе UNSCR 1540) по кибер-безопасности, кибер-терроризму и кибер-атакам.

(2) Разработать признанные международным сообществом определение и границы того, что такое кибер-атака и кибер-терроризм.

(3) Создать программу по кибер-криминалистике под эгидой ООН.

(4) Разработать международные соглашения по кибер-безопасности, включая соглашения о ненападении на жизненно-важную инфраструктуру (такие объекты как электростанции, транспортные сети, медицинские центры и т.д.)

(5) Установить центры образования по вопросам кибер-безопасности.

Энергетика и изменение климата:

(1) Разработать систему помощи и компенсации со стороны более богатых стран, которые исторически наиболее ответственны за изменение климата, для бедных стран, которые могут сильнее всего пострадать и быть менее всего готовы к последствиям катастрофических событий.

(2) Инвестировать в образование по вопросам изменения климата и последствий, связанных с глобальным потеплением.

- (3) Создать международный консорциум для торговли ядерным топливом среди поставщиков и потребителей (странами).
- (4) Создать систему международного финансирования исследований, посвященных безопасным ядерным технологиям.
- (5) Более активно включить Китай в систему ядерной энергетики.

Заключительные наблюдения

Из всех дискуссий, организованных ДКОФУ, те, которые проходили на симпозиуме в Пекине, были одни из самых интересных, они также дали много пищи для размышлений. Они помогли организовать некоторые сложные политические вопросы по-новому и в новом свете. Подключение «новых молодых звезд» из каждой страны также способствовало динамизму в обмене идеями; они привнесли взгляд со стороны стран с развивающейся рыночной экономикой, которые пережили значительные перемены за последнее поколение.

Участники много обсуждали как они могут донести свои идеи, особенно, до лиц, принимающих решения в каждой из своих стран. Как ДКОФУ, так и участники высказали мнение, что работа над распространением информации будет продолжена. Несколько способов распространения информации было обсуждено, и несколько способов будет использовано на постоянной основе в течение последующих нескольких месяцев со стороны ДКОФУ в сотрудничестве с участниками. Они включают расширение веб-страницы, посвященной симпозиуму и этому проекту на веб-сайте ДКОФУ, встречи по обсуждению вопросов политики в Вашингтоне и Нью-Йорке, в которых примут участие участники симпозиума, обзорные статьи и статьи, ориентированные на рекомендации со стороны участников.

Проблемы в международной финансовой системе, безопасность энергетики и изменение климата являются наиболее серьезными вопросами, с которыми сталкивается мир сегодня; они требуют координации политики на международном уровне, а сотрудничество Соединенных Штатов, России, Китая и Индии остается критически важным для решения этих вопросов. Хотя было подготовлено несколько рекомендаций для текущей политики, более всего Пекинский симпозиум был полезен в плане оформления ключевых проблем и в продвижении понимания среди экспертов и лиц, влияющих на общественное мнение, приехавших из многих стран.

Перед лицом все усложняющихся проблем, участники из всех стран указали на неадекватность существующих правительственных институтов и их руководства в решении этих вызовов. Хотя подходы к решению недостатка лидерства будут различаться в разных странах, есть четкая общая потребность в усилении

государственных институтов и в улучшении принятия решений в государственной сфере.

Существует неотложная международная потребность в изменении существующих подходов к производству энергии. Также есть потребность в достижении более равномерного распределения доходов, или, по крайней мере, роста уровня жизни, особенно внутри стран; это будет необходимым условием для создания предпосылок для долгосрочного экономического роста. Проблемы в финансовой системе каждой страны и в международной финансовой архитектуре в целом тесно связаны с каждой из перечисленных проблем и они должны решаться, чтобы прогресс шел и в этих областях тоже. Симпозиум в Пекине позволил обсудить эти вопросы конструктивно и откровенно, отчасти потому, что появился необычный уровень доверия, который был достигнут между участниками из представленных четырех стран.